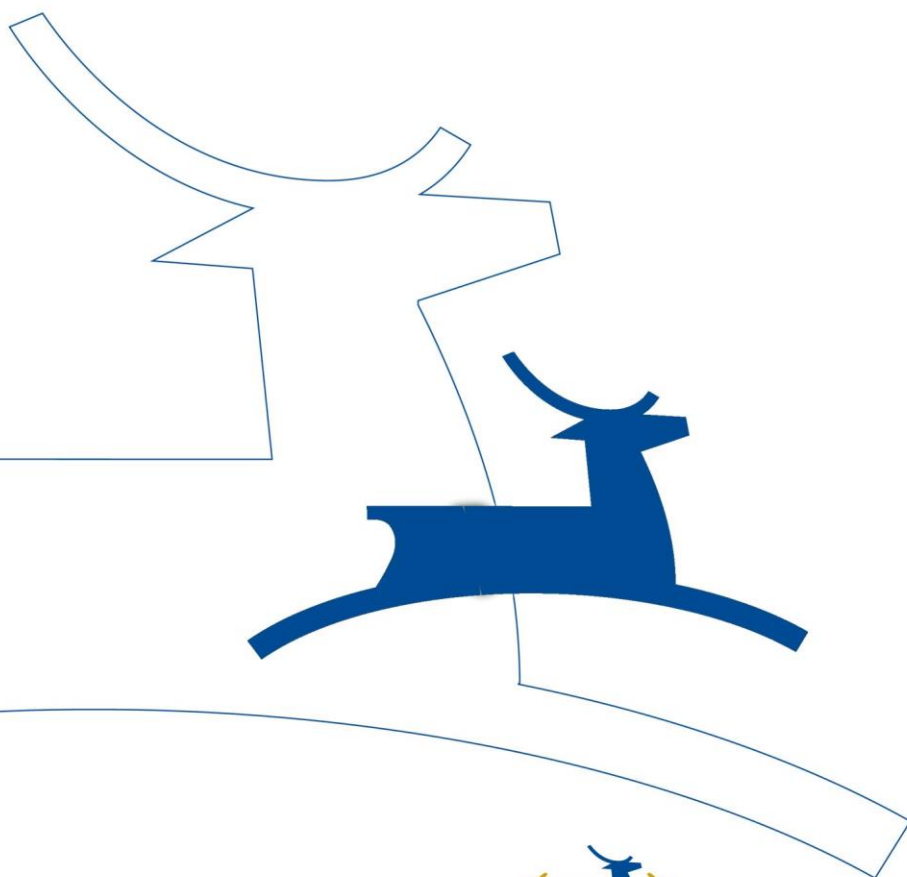


Subsidieverlening voor professionele organisaties in 2022 – Sociale Agenda



Datum: 02-04-2021

Versie: 6

Notitie

Subsidieverlening voor professionele organisaties in 2022 – Sociale Agenda

Door: afdeling Samenleving

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|-----|--|----|
| 1 | Inleiding..... | 4 |
| 1.1 | Leeswijzer..... | 4 |
| 2 | Subsidiëring in het algemeen | 5 |
| 2.1 | Wettelijke en lokale grondslagen | 5 |
| 2.2 | Bestuurlijk perspectief..... | 5 |
| 2.3 | Soorten subsidies | 6 |
| 3 | Subsidiëren in Epe..... | 7 |
| 3.1 | Subsidiëren op basis van regie | 7 |
| 3.2 | Subsidiëren op basis van beleid | 7 |
| 3.3 | Subsidiëren op basis van thema's leefbaarheid, ondersteuning en zorg..... | 8 |
| 3.4 | Uitgangspunten..... | 10 |
| 4 | Proces op hoofdlijnen | 11 |
| 4.1 | Meerjarige afspraken voor organisaties tot € 50.000 Subsidieverlening..... | 11 |
| 4.2 | Subsidies vanaf € 50.000 | 12 |

1 INLEIDING

De gemeente Epe verleent subsidies aan professionele organisaties, zodat deze organisaties met de subsidies activiteiten kunnen ondernemen en diensten kunnen aanbieden. Deze activiteiten en diensten dragen bij aan:

- De uitvoering van de wettelijke taken van de gemeente;
- De uitvoering van het collegeprogramma;
- De uitvoering van het sociale beleid van de gemeente.

Actuele richtinggevende documenten in het sociale beleid zijn de Sociale Agenda Samen Sociaal Krachtig 2015-2021 (aan de nieuwe Sociale Agenda 2022 en verder wordt gewerkt), de Visie Gebiedsgericht Werken en het Uitvoeringsplan Gebiedsgericht Werken. Deze notitie gaat alleen over de subsidies die de gemeente verstrekt op het gebied van het sociale beleid. Verder beperkt deze notitie zich tot de subsidies voor professionele organisaties.

1.1 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 gaat over subsidies in het algemeen met daarbij aandacht voor de grondslagen en het bestuurlijk perspectief. Hoofdstuk 2 gaat over subsidiëren in de gemeente Epe, regie, beleid en uitgangspunten. Het laatste hoofdstuk gaat over de uitvoering van het subsidieproces.

2 SUBSIDIËRING IN HET ALGEMEEN

2.1 Wettelijke en lokale grondslagen

De definitie van subsidie staat omschreven in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht. "Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten."

Subsidiëring via publiek recht

Subsidiëring van activiteiten die de overheid van algemeen belang vindt, wordt betaald uit de algemene middelen en gebeurt ter uitvoering van de publieke taak. Daarmee is het publiek recht van toepassing en gaat subsidieverlening via een eenzijdige publiekrechtelijke rechtshandeling, namelijk een subsidiebeschikking.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

In de Algemene wet bestuursrecht staan de algemene regels voor alle subsidies. De Awb bevat een aantal dwingende bepalingen en werkt daarnaast regelend.

Algemene subsidieverordening gemeente Epe (ASV 2017)

De verordening bevat alleen algemene kaders die gelden voor alle subsidies. De ASV vult de Awb aan.

2.2 Bestuurlijk perspectief

De raad en het college hebben beiden een belangrijke rol in het subsidiebeleid. Hieronder staan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van beide bestuursorganen.

Verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de raad

- Algemene subsidieverordening gemeente Epe 2017 (ASV)*: de raad stelt de ASV vast;
- Subsidieplafonds*: de raad stelt jaarlijks in november de gemeentebegroting voor het volgende jaar vast. Met het vaststellen van de gemeentebegroting stelt de raad het subsidieplafond per kostenplaats vast. De subsidieplafonds zijn de maximum budgetten die voor subsidies beschikbaar zijn. Hiermee stelt de raad de hoofdlijnen van het subsidiebeleid vast, namelijk de maximum bedragen per onderwerp en de hoofdlijnen van het beleid.
- Planning en control-cyclus*: De raad wordt via de P&C-cyclus geïnformeerd over het subsidiebeleid. In de jaarrekening staat of subsidies voor doelen zijn verleend en vastgesteld.

Verantwoordelijkheid en bevoegdheid van het college

- Subsidieregelingen*: Op basis van de ASV kan het college aanvullende subsidieregelingen opstellen en vaststellen. Binnen het sociale domein zijn er twee beleidsregels, namelijk: De Nadere Regels Subsidies Vrijwilligersorganisaties 2016 (subsidiering van jeugdsport, jeugdactiviteiten, muziekverenigingen, vrijwillige hulpdiensten, buurt- en wijkverenigingen en vrijwilligersorganisaties die zich inzetten voor kunst en cultuur); De Beleidsregel reserves en voorzieningen 2010 (deze subsidieregeling regelt de reservevorming door professionele organisaties die subsidie ontvangen). Voor de professionele organisaties is geen aparte beleidsregel. Deze notitie beschrijft de

werkwijze bij de subsidiering van de professionele organisaties.

Herijking subsidiebeleid in 2019, 2020 en 2021

De gemeente Epe is bezig het subsidiebeleid te vernieuwen. Dat betekent dat er voor vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties nieuwe subsidieregelingen komen. De subsidieregelingen voor professionele organisaties vervangen te zijner tijd de Notitie subsidieverlening voor professionele organisaties. Dit is de laatste notitie. Het voordeel van subsidieregelingen is, dat de criteria voor subsidieverlening die de gemeente opstelt, duidelijker zijn verwoord. Vanaf 2023 maakt de gemeente Epe gebruik van de nieuwe subsidieregelingen.

Digitalisering van het proces van subsidies aanvragen en subsidies vaststellen

In 2018 is de gemeente gestart met het digitaal aanvragen van subsidies. Zowel professionele als vrijwilligersorganisaties vragen digitaal subsidie aan. Indien dit niet mogelijk is, kan men ook schriftelijk subsidie aanvragen.

2.3 Soorten subsidies

Binnen de gemeente Epe wordt op basis van de Algemene Subsidie Verordening onderscheid gemaakt tussen jaarlijkse subsidies en incidentele subsidies (inclusief projectsubsidies). Deze notitie gaat over de jaarlijkse subsidies.

Jaarlijkse subsidie: subsidie die per (boek)jaar of voor een bepaald aantal (boek)jaren aan een instelling voor maximaal vier jaren wordt verstrekt.

Jaarlijkse subsidies worden in 2022 voor één jaar verstrekt

De gemeente Epe heeft er enkele jaren geleden voor gekozen om jaarlijkse subsidies niet per jaar, maar per twee jaar te verstrekken. Dit zorgt voor minder administratieve lasten bij de subsidieaanvragers en bij de gemeente.

Vanwege de herijking van het subsidiebeleid in 2019, 2020 en 2021, verstrekt de gemeente subsidies voor één jaar, namelijk voor 2022. Op die manier kan de gemeente vanaf 2023 de subsidies vertrekken op grond van de nieuwe subsidieregelingen.

Deze notitie regelt de werkwijze bij de subsidies voor professionele organisaties in het sociale domein.

3 SUBSIDIËREN IN EPE

3.1 Subsidiëren op basis van regie

Regierol gemeente

Een regierol van de gemeente vraagt om het aanbrengen van sturing, met name gericht op samenhang en afstemming. Hiervoor moeten heldere kaders geschapen worden. De kern hiervan is dat er beleidsgestuurd en vraaggericht gewerkt wordt. Vooraf worden de te behalen resultaten en doelen bepaald. Dit vormt het uitgangspunt voor organisaties om een aanbod te formuleren.

Rol maatschappelijke organisaties

De uitvoering van de activiteiten/taken vindt zoveel mogelijk plaats door vrijwilligersorganisaties en/of door professionele organisaties. De rol van maatschappelijke organisaties kan verschillen. Soms ligt het accent op aanjagen en stimuleren van initiatieven van burgers; soms ligt het accent op het uitvoeren van een professioneel aanbod. Combinaties van deze rollen zijn ook mogelijk. Naast de professionele organisaties spelen ook vrijwilligersorganisaties een belangrijke rol bij de uitvoering van allerlei activiteiten. Hier is sprake van een grote diversiteit; zowel wat betreft doelgroep, activiteiten en aanpak. Om hun rol goed te kunnen spelen, hebben organisaties ruimte nodig om maatschappelijk ondernemend te zijn en initiatieven te ontplooien ten behoeve van de samenleving. Vanuit de regierol zorgt de gemeente voor overzicht en afstemming tussen de partijen.

3.2 Subsidiëren op basis van beleid

Sociale agenda 2015-2021 Samen Sociaal Krachtig

De Sociale Agenda is dé overkoepelende kadernota voor het sociale domein (2015-20759).

Hierover leest u in par 3.3. meer.

Deze wordt momenteel geactualiseerd.

Het visiedocument Gebiedsgericht werken in Epe

Het is de bedoeling dat wat de uitvoerende organisaties doen, aansluit bij het gebiedsgericht werken. Gebiedsgericht werken is een wijze van werken:

- waarbij de behoefte van de inwoner centraal staat;
- waarbij de inwoner gestimuleerd en ondersteund wordt om eigen initiatieven te ontplooien;
- waarbij de aanwezige vrijwilligers en professionele partijen in een gebied intensief samenwerken en waardoor lokaal maatwerk ontstaat;
- gebiedsgericht werken is gericht op het behoud of het verbeteren van de leefbaarheid binnen een gebied.

Er zijn vijf hoofdthema's, namelijk

- veiligheid;
- professionele ondersteuning;
- vrijwilligers en mantelzorgers;
- toegang, ontmoeting en wijksteun;
- woon- en leefomgeving.

Beleidsnota's voor de beleidsterreinen

Onder de paraplu van de Sociale Agenda zijn meerdere beleidsnota's opgesteld. Deze geven op een meer concreet niveau invulling aan specifieke beleidsterreinen. Deze beleidsmatige (kader)nota's geven sturing aan de doelen en activiteiten waarvoor subsidies worden verleend. Voorbeelden zijn:

- Sport- en Bewegingplan 2020;
- Beleidsnota kunst en cultuur "De kracht van cultuur";
- Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022.

Het jaarlijkse Subsidieprogramma Sociale Agenda

Nadat de raad de gemeentebegroting heeft vastgesteld, stelt het college het subsidieprogramma vast. Daarin staan de subsidiebedragen per organisatie aangegeven. In het subsidieprogramma staan:

- de subsidies voor professionele organisaties;
 - de meerjarige subsidies voor vrijwilligersorganisaties (o.a. voor sport en buurtactiviteiten).
- Het subsidieprogramma wordt opgebouwd volgens de indeling van de Sociale Agenda Samen Sociaal Krachtig 2015-2021.

3.3 Subsidiëren op basis van thema's leefbaarheid, ondersteuning en zorg

Voor het sociaal beleid gelden drie thema's uit de Sociale Agenda Samen Sociaal Krachtig 2015-2021, namelijk leefbaarheid, ondersteuning en zorg.

1. Leefbaar.

Krachtige sociale relaties:

Beoogd maatschappelijk effect: Mensen zijn betrokken bij hun wijk en buurt waardoor de kracht en onderlinge verbondenheid in een buurt stevig zijn.

Hoog zelf organiserend vermogen:

Beoogd maatschappelijk effect: inwoners organiseren zoveel mogelijk zelf en ondersteunen elkaar daar waar mogelijk.

Goede basisvoorzieningen:

Beoogd maatschappelijk effect: Een basisvoorzieningenniveau met essentiële minimale faciliteiten is voor elke inwoner toegankelijk en bereikbaar.

Subsidiering van basisvoorzieningen is een groot deel van het subsidiebeleid, vandaar dat de passage over goede basisvoorzieningen uit de Sociale Agenda, Samen Sociaal Krachtig 2015-2021, hieronder volledig is weergegeven:

"Goede basisvoorzieningen

Een belangrijke manier om inwoners, verenigingen en vrijwilligersorganisaties te faciliteren, is via basisvoorzieningen en (multifunctionele) accommodaties. In de gemeente Epe worden onder basisvoorzieningen essentiële minimale faciliteiten verstaan op het gebied van sport, welzijn, cultuur, onderwijs, zorg en ontmoeting die samen voor een prettig en leefbaar wonende gemeente zorgen. Multifunctioneel te gebruiken accommodaties in de dorpen en wijken dragen bij aan het wijk- en buurtgericht werken (ontmoetingsfunctie). Daarbij moet gebruik gemaakt worden van bestaande accommodaties en de natuurlijke plekken van samenkomst (o.a. scholen, buurthuizen, sportkantines).

De gemeente Epe wil een basisvoorzieningenaanbod hebben dat afgestemd is op de bevolkingssamenstelling. Dat aanbod moet voor iedereen toegankelijk en bereikbaar zijn. De meer specifieke basisvoorzieningen worden geconcentreerd in de dorpen Epe en Vaassen.

Daarbij is cultuur vaak een bindende factor in de gemeente Epe. Het samen doen en samen zijn staat centraal bij culturele activiteiten. Voorbeelden hiervan zijn festivals, muziek, exposities, theater, concerten en het bibliotheekwerk. Deze culturele activiteiten worden dagelijks door mensen bezocht. Het zijn belangrijke ontmoetingsplekken.

De gemeente gaat bij de actieve aanpak van gemeentelijk gefinancierde voorzieningen samen met de betrokken partners kritisch kijken naar clustering van functies, professioneel (vrijwillig) bestuur, heldere subsidieafspraken, samenwerking met andere partners en marktconforme prijzen. De gemeente gaat bij de actieve aanpak van niet-gemeentelijk gefinancierde voorzieningen de betrokken partners ondersteunen bij toekomstgericht organiseren waarbij aandacht is voor clustering van functies, professioneel (vrijwillig) bestuur, samenwerking met andere partners en marktconforme prijzen. Bij toekomstgericht organiseren staat het adequaat en flexibel blijven reageren op maatschappelijke ontwikkelingen hoog in het vaandel.”

2. Ondersteuning

Goede zorg en ondersteuning:

Beoogd maatschappelijk effect: Mensen blijven zelfstandig/ thuis wonen, op een veilige en sociaal verantwoorde wijze.

Gebiedsgerichte aanpak; één gezin, één plan, één regisseur

Beoogd maatschappelijk effect: Inwoners hebben waar nodig toegang tot (preventieve) zorg en ondersteuning. Professionals hanteren een vraaggerichte en integrale werkwijze waarbij eerst gekeken wordt wat inwoners zelf kunnen, daarna na inzet van eigen netwerk en informele hulp en vervolgens pas naar zorg en ondersteuning. Ondersteuning is dicht bij de inwoner te vinden.

Kansen voor de jeugd

Beoogd maatschappelijk effect: Preventie, vroegtijdige signalering en aanpak van belemmeringen en voldoende ruimte voor ontwikkeling en ontplooiing van de jeugd.

Iedereen doet mee

Beoogd maatschappelijk effect: inwoners doen mee in de samenleving, met name door werk of vrijwilligerswerk.

3. Zorg

Zorg en hulpverlening

Beoogd maatschappelijk effect: Onze inwoners kunnen thuis of dicht bij huis gebruik maken van basale zorg en ondersteuning. Rolverwachtingen bij samenwerking zijn duidelijk afgesproken.

3.4 **Uitgangspunten**

Indexering 2022

De gemeente geeft aan de start van het proces van subsidieverlening duidelijkheid over de indexering van de subsidieplafonds in de gemeentebegroting. De index is gebaseerd op de prijs netto index materiële overheidsconsumptie (imoc). De indexering van de subsidieplafonds is **1,7 %** voor 2022.

De 1,7% is opgebouwd uit de (prijs)index voor 2022 van 1,4% en een correctie voor 2021 van 0,3%.

Begrotingsvoorbehoud

Indien de raad besluit een andere index vast te stellen in de perspectiefnota of in de begroting 2022, dan geldt de door de raad vastgestelde index.

4 PROCES OP HOOFDLIJNEN

4.1 Meerjarige afspraken voor organisaties tot € 50.000

Subsidieverlening

Aanvragen: de organisatie vraagt vóór 1 juni 2021 een subsidie aan voor 2022. Op basis van de ASV levert de organisatie daarbij het volgende aan:

- een beschrijving van de activiteiten in 2022;
- de resultaten die met de activiteiten behaald worden;
- de kosten per activiteit of cluster activiteiten;
- een begroting en dekkingsplan van de kosten van de activiteiten, waar de subsidie voor wordt aangevraagd.

Behandelen: de aanvraag wordt op inhoud en financiën beoordeeld. De activiteiten van de organisatie dienen bij te dragen aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Met elke organisatie wordt een gesprek gevoerd over de ingediende aanvraag.

Besluiten: Het college beslist op een aanvraag voor 31 december 2021. Voor subsidies tot en met € 50.000,- mag de portefeuillehouder (mandaat) het subsidiebesluit nemen. Indien de subsidie wordt verleend, wordt er een beschikking opgesteld voor 2022. In deze beschikking staat alle relevante informatie over de te verlenen subsidie. Eén van de verplichtingen is de meldingsplicht, onder andere voor wat betreft het tussentijds melden van afwijkingen, zoals het niet doorgaan van activiteiten. De subsidiebeschikking wordt ondertekend door de portefeuillehouder (mandaat).

Subsidievaststelling

Aanvragen: in het kader van regievoeren op de realisatie van beleidsdoelen en ook voor het goed contact houden met partners in het veld, blijft de jaarlijkse rapportage in stand.

Subsidies worden voor één jaar verleend en voor één jaar vastgesteld. Dit betekent dat de organisatie uiterlijk 13 weken na afloop van het kalenderjaar (op basis van de ASV) een aanvraag tot vaststelling indient met een inhoudelijk verslag.

Behandelen: De aanvraag wordt beoordeeld. Eventueel kan een gesprek plaatsvinden met de organisatie. Het afdelingshoofd (mandaat) beslist op alle in deze groep vallende organisaties, indien er geen afwijkingen zijn. Bij afwijkingen stelt de portefeuillehouder (mandaat) de subsidie vast.

Besluiten: binnen 13 weken (op basis van de ASV) na ontvangst van de (volledige) aanvraag wordt een besluit genomen, waarna de organisatie wordt geïnformeerd.

Uitzondering: Eindverantwoording subsidies tot en met € 5.000,-

In artikel 13 van ASV 2017 staat dat subsidies tot en met € 5.000,- direct worden vastgesteld of verleend. Er volgt dus geen aparte subsidievaststelling achteraf. De organisatie krijgt een verlenings- en vaststellingsbeschikking in één. De gemeente kan wel vragen aan de subsidieontvanger of de activiteiten daadwerkelijk zijn uitgevoerd. In dat geval wordt de subsidie binnen dertien weken nadat de inlichtingen zijn verstrekt ambtshalve vastgesteld.

4.2 Subsidies vanaf € 50.000

Subsidieverlening

Aanvragen: De organisatie levert voor 1 juni 2021 een aanvraag in voor een subsidie voor 2022. Op basis van de ASV levert zij daarbij het volgende aan:

- een beschrijving van de activiteiten in 2022 voor wordt aangevraagd;
- de resultaten die met de activiteiten behaald worden;
- de kosten per activiteit of cluster activiteiten;
- een begroting en dekkingsplan van de kosten van de activiteiten, waar de subsidie voor wordt aangevraagd.

Elk jaar wordt ter kennisname een begroting op organisatieniveau aangeleverd.

Behandelen: als de aanvraag is ingediend, wordt beoordeeld of de subsidie verleend kan worden. Met elke organisatie wordt een gesprek gevoerd (waarvan een beknopt verslag wordt gemaakt) over de ingediende aanvraag. Het college beslist op een aanvraag voor 31 december 2021.

Besluiten: het college besluit over de subsidies. Daarna wordt er een beschikking opgesteld voor 2022.

Subsidievaststelling

Aanvragen: in het kader van regievoeren op de realisatie van beleidsdoelen en ook voor het goed contact houden met partners in het veld, blijft de jaarlijkse rapportage in stand. Dit betekent dat de organisatie uiterlijk vóór 1 juni (op basis van de ASV) een aanvraag tot vaststelling indient met een inhoudelijk verslag (1); een financieel verslag of jaarrekening (2); een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop (3) en een controleverklaring (4).

Behandelen: als de aanvraag tot vaststelling is ingediend, wordt met een checklist beoordeeld of de subsidie vastgesteld kan worden. De afdelingsmanager (mandaat) beslist op een aanvraag voor vaststelling indien er geen afwijkingen zijn, anders wordt dit gedaan door de portefeuillehouder (mandaat).

Binnen 13 weken (op basis van de ASV 2017) na ontvangst van de (volledige) aanvraag wordt een besluit genomen waarna de organisatie hierover geïnformeerd wordt via een vaststellingsbeschikking.